



БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул.Николе Пашића бр.60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб.тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

## КОМЕНТАРИ НА ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ЗАШТИТИ И СПАСАВАЊУ

### ОПШТИ ДИО

- Приједлог новог Закона о заштити и спасавању представља платформу за укључивање ширег круга субјеката у систем заштите и спасавања.
- Системски се регулише питање обуке и оспособљавања те логистичке подршке као и укључивање научно истраживачког сектора у ову област.
- Нови Закон о заштити и спасавању прилика је за трансформацију и унапређење постојећег система цивилне заштите у систем заштите и спасавања. Овим Законом се успоставља управљачка структура система.
- Законом је потребно створити предуслове за увођење нових технологија у систем у будућности (ТЕТРА стандард, ВПН и сл.)
- Мора се разграничити термилошки и на тај начин приступити у цијелом документу да се појам „цивилна заштита“ замијени појмом „заштита и спасавање“.
- Неопходно је унифицирати евиденције које се воде у Управи и организацијским јединицама и то регулисати чланом Закона уз обавезу да Управа пропише начин вођења, изглед и врсте евиденција.
- Мјесто и улога мјесних заједница у систему заштите и спасавања морају бити препознати.  
Примјер: За мале јединице локалне самоуправе то су мале организационе јединице међутим када се ради о градовима у РС то су врло велике и битне организационе јединице. МЗ Центар 1 у Бањој Луци има више становника него већина општина у Републици Српској и то мора бити препознато бар за мјесне заједнице у градовима Републике Српске.
- Предлажемо да се чланови 22 до 28 да се структурно смјесте под поглавље IX гдје су сви финансијски аспекти Закона. Изнаћи рјешење за стимулацију повјереника цивилне заштите.
- Сетом подзаконских аката додатно створити претпоставке за развој система.

### ПОСЕБНИ ДИО

Узимајући у обзир потребу за поштовањем родне равноправности потребно је да у закон уђе и формулација:

„Грамматички изрази употријебљени у овом закону за означавање мушког или женског пола подразумевају оба пола.“

Ова формулација може бити засебан члан или трећи став у саставу Члана 1.

Члан 2. Термилошки појмови



БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул.Николе Пашића бр.60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб.тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

Ради лакшег разумјевања Закона потребно је дефинисати и појмове:

- стање елементарне непогоде -
- инцидент –
- акцидент –
- волонтер -

Члан 3. Систем заштите и спасавања

Став (2) треба додати на почетку ријеч „Систем“ па и реченица гласила: (2) „**Систем** заштите и спасавања је од посебног интереса за Републику.“

Став (3) треба да буде посебан члан и да се нађу након члана 5. Организација система заштите и спасавања.

У ставу (3) појам „цивилна заштита“ би се замијенио појмом „служба цивилне заштите“ и допунио са новим ставом: „Служба цивилне заштита је носилац мјера и задатака цивилне заштите.“

Став (4) би се брисао.

Члан 4. Основни задаци заштите и спасавања

У члану 4. под 6) да стоји „ пружање помоћи кроз организовање превентивних и оперативних мјера и активности које се предузимају у циљу заштите и спасавања људи, материјалних и културних добара и животне средине,

Члан 5. Организација система заштите и спасавања

У ставу (3) треба избацити ријечи „ванредном догађају или“ јер по дефиницији из члана 2. Став 2) , последице ванредног догађаја се могу „спријечити или отклонити редовним дјеловањем“ чиме се овај дио не уклапа у остатак става (3)

Члан 6. Дан цивилне заштите треба да стоји Дан цивилне заштите и заштите и спасавања а сам члан треба да гласи:

Дан цивилне заштите и заштите и спасавања Републике је 1. март – Међународни дан цивилне заштите.

Члан 7. Начела заштите и спасавања

Потребно је додати начела: начело хуманости, начело поступности ангажовања снага и средстава.

Члан 8. Субјекти заштите и спасавања

Сматрамо да се досадашња Републичка управа цивилне заштите треба преименовати у **Републичка управа за заштиту и спасавање** јер опис њених послова је далеко изнад самих мјера и активности цивилне заштите.

Члан 9. Влада – треба преименовати у „**Активности Владе у систему заштите и спасавања**“.

У ставу (16) и ставу (28) се помиње Републички штаб цивилне заштите - У складу са активностима које обавља и нивоа на коме се налази (Република) треба да стоји „**Републички штаб за заштиту и спасавање**“.

Поред наведених ставова додати следећи став: „ Влада на приједлог Управе доноси одлуку у организацијској структури и систематизацији радних мјеста Управе“

Члан 10. Управа – треба преименовати у „**Активности Управе у систему заштите и спасавања**“.

Како би Управа имала бољи преглед стања на терену те могла пратити трендове развоја заштите и спасавања а унутар тога и цивилне заштите потребно је да донесе **пропис о садржају и изгледу годишњег извјештаја о стању у области заштите и спасавања** који би био и за Управу и за јединице локалне самоуправе исти. На овај начин би сви достављали потребне податке и било би могуће бавити се аналитиком што до сада није био случај.

Члан 12 Органи јединица локалне самоуправе - треба преименовати у „**Активности органа јединица локалне самоуправе у систему заштите и спасавања**“.

И на нивоу јединице локалне самоуправе треба организовати **Штаб за заштиту и спасавање** а не Штаб цивилне заштите – јер се ради о штабу у коме само учествују припадници цивилне заштите једним дијелом.

Служба јединице локалне самоуправе (став (3)) поред наведеног треба да има обавезу да уради и следеће:

- **објави планове заштите и спасавања на интрнет страници (веб порталу) јединице локалне самоуправе у року од 15 дана од дана објављивања у Службеном гласнику јединице локалне самоуправе;**
- **на интеренет страници јединице локалне самоуправе (веб порталу) објави имена повјереника цивилне заштите и штаба цивилне заштите;**
- **на интернет страници јединице локалне самоуправе (веб порталу) објави бројеве ОКЦ и лица која раде у служби ЦЗ у јединици локалне самоуправе.**

Све ово у циљу да се испоштује начело јавности.

У члан 13. под (3) брисати став алинеју 6) јер се она ближе регулише алинејом 5) и ставом (5) истог члана.

Непотребно је Град Бања Лука посебно дефинисати јер је речено да насеља преко 50.000 становника имају најмање 7 запослених у ЗиС а у складу са Процјеном ризика од катастрофа и прописом о организацији и функционисању система цивилне заштите јединице локалне самоуправе могу у служби цивилне заштите запослити и већи број службеника.

Члан 14 – Привредна друштва и друга правна лица

У ставу (1) измјенити крај реченице и након ријечи „и других области у којима се обављају дјелатности од значаја за“ и умјесто ријечи „цивилну заштиту“ ставити **„заштиту и спасавање“.**

Под тачком 10) треба да стоји: **„10) информишу јединицу локалне самоуправе о стању заштите и спасавања,“** јер они формирају службу заштите и спасавања а не цивилну заштиту у склопу свог друштва.

Члан 15 – Овлашћена и оспособљена правна лица

У ставу (1) умјесто „штабови цивилне заштите“ треба да стоји **„штабови за заштиту и спасавања“**

Члан 17. – Власници телекомуникационих и информационах капацитета

У ставу (2) након ријечи „и других капацитета неопходних за извршавање задатака“ умјесто ријечи „цивилне заштите“ треба да стоји **„заштите и спасавања“**



БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул.Николе Пашића бр.60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб.тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

допунити новим ставом:

- (3) Правна лица која се баве мобилним телекомуникацијама дужна да у циљу заштите и спасавања, обезбједе бесплатну услугу лоцирања мјеста позиваоца (долазног позива).

Члан 18. Опрема и средства за заштиту и спасавање – треба да дође **након члана 20. – Грађани.**

Као посебан члан недостаје члан о **Волонтерима** који се помињу у члану 8. као један од субјеката заштите и спасавања.

Предлог члана који би дошао након члана 19.

- (1) Волонтери могу да учествују у заштити и спасавању ако су прошли потребну обуку за шта је одговорна организација која их ангажује,
- (2) Ангажовање волонтера се обавља искључиво кроз систем заштите и спасавања и у сарадњи са службом цивилне заштите јединице локалне самоуправе,
- (3) Волонтери се могу ангажовати у складу са актуелним Законом о волонтирању Републике одакле проистичу права и обавезе волонтера током њиховог ангажовања.

Члан 19. Хуманитарне организације – наслов треба да гласиу „**Хуманитарне организације и удружења грађана**“

Члан 21. Распоред – наслов треба да буде „**Распоређивање грађана у систем заштите и спасавања**“

Члан 23. Посебна накнада - **треба брисати** – није оправдан ни са аспекта финансија ни дужности и обавеза.

Члан 30. Снаге заштите и спасавања – треба да гласи:

Снаге заштите и спасавања чине:

- (1) Републички штаб за заштиту и спасавање,
- (2) Снаге службе цивилне заштите:
  - 1) Републичка мјешовита специјализована јединица за заштиту и спасавање,
  - 2) специјализоване јединице и тимови цивилне заштите Управе,
  - 3) штабови за заштиту и спасавање, јединице и тимови цивилне заштите које формирају органи јединице локалне самоуправе,
  - 4) повјереници цивилне заштите,
  - 5) јединице и тимови које формирају удружења грађана и волонтери и
  - 6) грађани.
- (3) јединице, тимови и екипе Црвеног крста Републике Српске,
- (4) професионалне и хитне службе (ватрогасци, горска служба спасавања, медицинске и ветеринарске службе и друге службе) и друге организације,
- (5) штабови за заштиту и спасавање и јединице и тимови за заштиту и спасавање које формирају привредна друштва и друга правна лица,
- (6) Надлежне организационе јединице Министарства унутрашњих послова Републике Српске.

У члану 30., Снаге заштите и спасавања, брисати (3) Оружане снаге БиХ.

Оружане снаге БиХ нису снаге заштите и спасавања Републике Српске.

Члан 31 Штаб цивилне заштите – наслов треба да буде **Штаб за заштиту и спасавање**  
У овом члану треба замјенити на сваком мјесту гдје је „Штаб цивилне заштите“ са ријечима „**Штаб за заштиту и спасавање**“ .



БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул.Николе Пашића бр.60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб.тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

допунити новим ставом:

„Структуру и унутрашњу организацију штабова прописаће директор Управе, изузев за Републички штаб за заштиту и спасавање“

На овај се начин оставља могућност унифицирања и бољег организовања структуре штабова у циљу ефикаснијег рада на свим нивоима осим нивоа Републике.

Члан 32 – Републички штаб-

Треба додати став да је представник Црвеног крста обавезан члан штаба за заштиту и спасавање.

Члан 33 - Штаб цивилне заштите јединице локалне самоуправе – Треба да стоји **Штаб за заштиту и спасавање јединице локалне самоуправе.**

У овом члану на сваком мјесту гдје стоји Штаб цивилне заштите замјенити са „**Штаб за заштиту и спасавање**“

Члан 34 и у овом члану Штаб цивилне заштите замјенити са „**Штаб за заштиту и спасавање**“

Члан 36 Јединице и тимови цивилне заштите

У ставу (1) јединице и тимови цивилне заштите се, по приједлогу оснивају и у привредном друштву или другом правном лицу. **Унутар привредног друштва или другог правног лица оснивају се јединице за заштиту и спасавање а не јединице цивилне заштите.**

Члан 37 – Врсте јединица

У ставу (1) брисати „привредна друштва или друга правна лица“.

Унутар привредног друштва или другог правног лица оснивају се јединице за заштиту и спасавање а не опште јединице цивилне заштите.

**Овде увести нови став који гласи „јединице заштите и спасавања оснивају привредна друштва и друга правна лица“.**

Члан 40. Повјереници цивилне заштите

Треба додати став (6) „**Управа ће изградити упутство за рад повјереника цивилне заштите**“

Овдје остаје отворено питање одређене накнаде коју би повјереник могао да остварује на тој дужности. Овај сегмент мора на одређени начин да се ријешити и то кроз новчана примања или кроз одређене бенефите везано за нпр. регистрацију возила, плаћање пореза или сл.

Члан 41 Професионалне хитне службе и друге организације

Из става (1) брисати „оснивају се и“

У ставу (2) замијенити појам „оперативне снаге цивилне заштите“ појмом „оперативне снаге заштите и спасавања“

Члан 42 Јединице, тимови и екипе Црвеног крста Републике

У члану 42. замијенити појам „цивилне заштите“ појмом „заштите и спасавања“

Члан 43 Јединице и тимови које формирају удружења грађана и волонтери



БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул.Николе Пашића бр.60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб.тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

Удружења грађана чија дјелатност је од интереса за систем заштите и спасавања и волонтери, допунити новим ставовима:

(2) Удружења и друге организације цивилног друштва имају право да, поред добијања информација о ризицима од елементарних и других непогода, мјерама и активностима које се предузимају ради њиховог смањења, пријетњама и могућим посљедицама од елементарних и других непогода, као и о свим неопходним информацијама од значаја за заштиту и спасавање, разматрају питања од значаја за смањење ризика од катастрофа, упућују о томе приједлоге надлежним републичким и локалним органима и добију одговор од њих, као и да буду признате као партнери органа јавних власти у креирању и организацији политике смањења ризика од елементарних и других непогода.

(3) Удружења и друге организације цивилног друштва доприносе изградњи безбједносне културе, превенције ризика и подизању свијести о потреби јачања спремности и отпорности појединаца и друштва на наступање последица елементарних и других непогода.

Послије члана 45, убацити нови члан а побројан је у члану 30.

### **Права и дужности грађана**

#### **Члан 46.**

- (1) Грађани имају право да буду обавјештени о ризицима од елементарних и других непогода, мјерама и активностима које се предузимају ради њиховог смањења, пријетњама и могућим посљедицама од елементарних и других непогода, као и о свим неопходним информацијама од значаја за заштиту и спасавање.
- (2) Информације и обавјештења из става 1. овог члана дају се у приступачном и лако разумљивом облику и форматима, укључујући на знаковном језику и Брајевом писму.
- (3) Ради стицања потребних знања из области смањења ризика и управљања ванредним ситуацијама, грађани се обучавају и оспособљавају у оквиру основног и средњег образовања, у складу са посебним законом и одговарајућим програмом.
- (4) Грађани који нису обухваћени оспособљавањем у оквиру основног и средњег образовања, могу стицати основна знања из области смањивања ризика и предузимања елементарних мјера самопомоћи и узајамне помоћи у оквиру активности субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање, у складу са посебним законом и програмским активностима.
- (5) Грађани су дужни:
  - 1) да се оспособљавају за заштиту и спасавање и да предузимају мере за личну и узајамну заштиту;
  - 2) да прихвате распоред у јединице цивилне заштите и да се одазову у случају мобилизације тих јединица;
  - 3) да се одазову позиву надлежног штаба ради учешћа у акцијама заштите и спасавања;
  - 4) да о настанку опасности без одлагања обавесте оперативни центар ЦЗ
  - 5) да спроводе прописане и наређене мјере заштите и спасавања.
- (6) У извршавању задатака заштите и спасавања дужни су да учествују сви





БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул.Николе Пашића бр.60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб.тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

способни грађани као и страни држављани и лица без држављанства која у складу са законом имају одобрење за привремени боравак или стално настањење у Републици Српској старости од 18 до 60 година.

(7) Изузетно од става 3. овог члана у извршавању задатака заштите и спасавања нису обавезни да учествују:

- 1) труднице и мајке са децом до 10 година старости и самохрани родитељи односно старатељи са децом до 15 година старости;
- 2) особе са инвалидитетом као и лица која брину о особама са инвалидитетом;
- 3) лица која се старају и живе у истом домаћинству са старијим особама која нису способна да се брину сама о себи.

Члан 49.став (2) раздвојити на два става,

(2) Јединствени број за хитне ситуације у Републици је кратки број за хитне ситуације 121.

(3) Увођење јединственог европског броја за хитне ситуације 112 (у даљем тексту: број за хитне ситуације) у Републици извршиће се на основу одлуке Владе а на приједлог Управе.

те допунити новим ставовима:

(4) Обавјештење о телефонском броју за хитне ситуације и знаци за узбуњивање морају бити истакнути на видном месту у свим јавним установама и другим јавним местима.

(5) Ближе прописе о организацији и функционисању раног упозоравања, обавјештавања и узбуњивања доноси Влада на приједлог Управе

Став (3) овог члана би постао став (6).

Овим би се јасно спречио пренос надлежности за увођење броја за хитне ситуације са Републике на неки други ниво власти.

Члан 52 Употреба електронских средстава

Коментар: У случају ванредне ситуације прво „падају“ интернет и мобилни телефони. Електронски систем комуникације неће функционисати. Али развој професионалног система веза цивилне заштите са базним станицама, радио уређајима на батерије и са другим начином резервног напајања представљају рјешенје у тој ситуацији.

Управа у сваком ОКЦ мора имати радио уређаје који се повезују са ОКЦ Управе, и сваки мора имати резервно напајање.

Члан 53 Оперативно-комуникацијски центри

Поред наведених центара (Републички, подручни и ОКЦ ЈЛС) морају постојати и ОКЦ градова који морају радити 24/7/365.

Треба додати и став (9):

Јединица локалне самоуправе, која нема ОКЦ који ради непрекидно, мора обезбједити непрекидност комуникације између ОКЦ јединице локалне самоуправе и подручног



БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул. Николе Пашића бр. 60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб. тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

подручног ОКЦ.

Коментар: Размотрити могућност увођења ВПН мреже у систем ОКЦ. Наведена лица морају бити доступна на телефон 24/7/365 а ако нису морају обезбједити адекватну замјену чије податке достављају у подручни ОКЦ.

Члан 54. допунити ставовима:

- (1) Процедуре рада и размјене информација између оперативно-комуникацијских центара прописаће Управа.
- (2) Техничке нормативе за планирање, изградњу и одржавање система за јавно узбуњивање, те система комуникације снага заштите и спасавања, укључујући увођење ТЕТРА стандарда за европске кориснике *PMR-a* (професионални мобилни радио), донијеће Влада на приједлог Управе.

Члан 59 Активности и фазе у систему заштите и спасавања

у ставу (3) Фазе у систему заштите и спасавања, допунити ставом (4) Опоравак.

Након члана 59. – активности и фазе у систему заштите и спасавања - потребно је додати и неколико чланова како је то било у Закону о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама из 2012. године и то:

#### Члан

Превентивне активности заштите и спасавања су:

- а) израда процјене угрожености од могућих ризика од опасности,
- б) израда планова заштите и спасавања,
- в) уређење простора и објеката у функцији заштите и спасавања,
- г) успостављање система заштите и спасавања и
- д) ангажовање лица и обезбјеђивање материјалних и других средстава за извршење планираних задатака.

#### Члан

Оперативне активности за заштиту и спасавање су активности које се предузимају:

- а) у случају непосредне пријетње и ризика од опасности,
- б) за вријеме ризика од опасности и
- в) за отклањање посљедица у току опасности и после престанка опасности

#### Члан

Активности које се предузимају у случају непосредне пријетње и ризика од опасности су:

- а) прикупљање података о могућим ризицима од опасности,
- б) стављање у функцију система за јављање и обавјештавање учесника у заштити и спасавању,
- в) обавјештавање становништва, као и надлежних органа и одговорних лица задужених за заштиту и спасавање,
- г) повећање интензитета спремности и активирања надлежних органа и снага за заштиту и спасавање,
- д) обезбјеђивање јавног реда и мира на угроженом подручју и
- ђ) предузимање других мјера заштите и спасавања.





БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул. Николе Пашића бр. 60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб. тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

#### Члан

Активности које се предузимају за вријеме ризика од опасности су:

- а) активирање снага за заштиту и спасавање,
- б) спровођење евакуације и збрињавање становништва и материјалних добара,
- в) спречавање ширења ризика од опасности и посљедица настале опасности и
- г) руковођење и координација активности учесника у заштити и спасавању.

#### Члан

Активности које се спроводе приликом отклањања посљедица од настале опасности су:

- а) процјена штете и посљедица,
- б) санација подручја које је несрећа захватила,
- в) обезбјеђивање и пружање неопходне помоћи угроженом и настрадалом становништву,
- г) спровођење здравствених и хигијенско-епидемиолошких мјера,
- д) спровођење одговарајуће заштите животиња и биљака, као и производа животињског и биљног поријекла и
- ђ) организовање снабдијевања средствима за помоћ и пружања комуналних услуга ради нормализовања живота.

#### Члан 60 Превенција

Увођењем горе наведених чланова **овај се члан у наведеном облику брише.**

#### Члан 62 Стратешке области

**Овај члан брисати** јер се ове области дефинишу кроз Стратегију за смањење ризика од катастрофа

#### Члан 63 Стратегију за смањење ризика од катастрофа

Додати ставове:

- (7) Ова Стратегија се објављује на веб презентацији јединица локалне самоуправе након објављивања у службеном гласнику јединица елокалне самоуправе,
- (8) Стратегија се доноси у року од дванаест мјесеци од доношења Закона о заштити и спасавању.

#### Члан 64 План заштите и спасавања

Процјена ризика од катастрофа не може бити саставни дио Плана када је то посебан документ. У одређеном Плану заштите и спасавања може бити само **извод из процјене ризика.**

- (8) План заштите и спасавања се периодично ажурира у складу са потребама и новим околностима а у цјелини поново израђује и усваја сваке 4 године а уколико су се околности у значајној мјери промјениле и раније. План заштите и спасавања израђује се на основу процјене ризика и усваја најкасније 90 дана након усвајања процјене ризика и редовно се усклађује са измјенама процјене ризика.

#### Члан 65 Процјена ризика од катастрофа

Треба допунити са овим ставовима:

- (6) Ова Процјена се објављује на веб презентацији јединица локалне самоуправе након објављивања у службеном гласнику јединица елокалне самоуправе,
- (7) Процјена се доноси у року од шест мјесеци од доношења Закона о заштити и



БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул.Николе Пашића бр.60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб.тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

спасавању.

Члан 66. измјенити у дијелу

„...приправност проглашава Влада на приједлог Управе за читаву територију или дио територије Републике....“ сходно надлежностима.

Члан 67. допунити новим ставом:

(6) Ванредна ситуација се укида када престану услови због којих је ванредна ситуација проглашена.

Након члана 67 Ванредна ситуација увести нови члан који би дефинисао поближе шта подразумјева проглашење ванредне ситуације и то:

- (1) Затварање свих угоститељских објеката, кладионица и других субјеката који организују игре на срећу до престанка ванредне ситуације,
- (2) Престанак рада васпитно-образовних установа на простору на коме је проглашена ванредна ситуација до престанка ванредне ситуације,
- (3) Све јавне установе које су укључене у систем заштите и спасавања раде у смјенама непрекидно до престанка ванредне ситуације,
- (4) Ако је ванредна ситуација проглашена на простору подручног одељења ЦЗ исти ради непрекидно до престанка ванредне ситуације.

Члан 68. став (3) кориговати:

(3) Доношењем одлуке о проглашењу ванредне ситуације снаге из члана **30.** овог закона стављају се под команду надлежног штаба цивилне заштите, осим снага из става 3. тог члана, које дјелују у **складу са захтјевом** надлежног штаба цивилне заштите, у складу са одредбама овог закона и посебним прописима.

Коментар: Оружане снаге су у основи под тактичком контролом надлежног штаба и извршавају задатке по њиховом захтјеву а не самостално тако да не може бити говора о „координацији“.

Члан 69. кориговати:

(1) У случају ванредне ситуације, снаге из **члана 30.** ангажују се према сљедећем редослиједу:

Члан 70 Је понављање члана 69 тако да **члан 70 треба брисати.**

Члан 71. допунити новим ставовима:

- (3) Мобилизација по обиму може бити општа и дјелимична, а проглашава се јавним саопштењем или појединачним позивом.
- (4) Општа мобилизација обухвата све, а дјелимична потребан дио јединица и материјалних средства потребних за вршење задатака цивилне заштите.
- (5) Дјелимична мобилизација може се наредити ради употребе јединица цивилне заштите за намјенске задатке цивилне заштите у ванредним ситуацијама, на одређеној територији.
- (6) Активирање обухвата поступке, задатке и активности којим се редовни капацитети субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање из редовног стања преводе у стање потпуне спремности за извршавање задатака заштите и спасавања.



БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул.Николе Пашића бр.60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб.тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

<p>(7) Општу мобилизацију наређује Влада на приједлог Републичког штаба.</p>
<p>Члан 72. Редослијед мобилизације, <b>брисати члан</b>, јер се ово питање ближе регулише Плановима мобилизације.</p>
<p>У Члан 75.под (6) на крају става потребно је да стоји „директор Управе“</p>
<p>Члан 76. се допуњава ставовима</p> <p>(3) Обучавање и оспособљавање запослених у Управи и снага система заштите и спасавања врши центар за обуку и интервенцију.</p> <p>(4) Обучавање грађана и јединица цивилне заштите у пружању прве помоћи врши Црвени крст Републике Српске, у складу са јавним овлашћењем и по утврђеним наставним плановима, програмима и критеријумима.</p> <p>(5) Обуку припадника снага заштите и спасавања и грађана могу, уз сагласнос и према плановима и програмима обуке које доноси Управа, да врше и друга правна лица овлашћена и оспособљена за такав вид обучавања.</p>
<p>Члан 77 Нучно истраживачка достигнућа</p> <p>Овде је у ставу (1) потребно навести да је Управа дужна сарађивати са високошколским установама, привредним друштвима и др. а не обрнуто.</p> <p>Треба додати и став (2) Управа подржава активности на развоју заштите и спасавања и активно учествује у научно-истраживачким пројетима од интереса за заштиту и спасавање.</p>
<p>Члан 78 Оснивање центра</p> <p>Ставови (1) и (2) преформулисати на следећи начин:</p> <p>Влада доноси одлуку о оснивању Републичког центра за обуку и интервенцију/ мобилизацијско логистички центар на основу приједлога Управе, респективно.</p> <p>Додати став (3). Одлуком о оснивању ће се регулисати сва статусна питања оснивања и функционисања центара из ставова (1) и (2) овог члана.</p> <p>Коментар:</p> <p>Члан је превише штур и без објашњења: Када се оснива, гдје се оснива, ко га оснива, шта ради, за кога ради и сл.</p> <p>Треба додати још који члан који се бави како Републичким центром за обуку и интервенцију тако и Републичким мобилизационим центром.</p> <p>Оснивањем центара повећава се број радних мјеста за шта је потребна одлука Владе.</p>
<p>Члан 83 а Накнада за систем заштите и спасавања</p> <p>Информације у ставу (2) и ставу (6) се понављају</p> <p>У ставу (8) треба додати и: „..... а користе се искључиво за опремање и обуку јединица заштите и спасавања“</p> <p>Коментар: Код овог члана би требало размислити о стању општинама које су проглашене неразвијенима. У тим општинама све што се прикупи средстава на овај начин требају да и остану у тим општинама.</p>
<p>Члан 89. Планирање надзора</p>



БЕЗБЈЕДНОСНИ ИСТРАЖИВАЧКИ ЦЕНТАР  
Ул.Николе Пашића бр.60, 78000 Бања Лука  
ЈИБ: 4404049880004 Матични број: 11146007  
жиро рачун: Sberbank 5672412700026776  
моб.тел 0038765694345  
[bicbl@yahoo.com](mailto:bicbl@yahoo.com); [bic.bl16@gmail.com](mailto:bic.bl16@gmail.com)

**Додати став (3) редовни инспекцијски надзор се обавља у свакој јединици локалне самоуправе бар једном годишње.**

Број 03-01/18

Бања Лука, 20.08.2018.године

**ПРЕДСЈЕДНИК УДРУЖЕЊА**  
доц.др Горан Максимовић